资阳市优化营商环境条例

**（草案二审稿）**

目 录

**第一章** 总 则

**第二章** 市场环境

**第三章** 政务环境

**第四章** 法治环境

**第五章** 区域协同

**第六章** 法律责任

**第七章** 附 则

第一章 总 则

**第一条** 【目的依据】为了持续优化营商环境，激发市场主体活力和社会创造力，维护市场主体合法权益，推动资阳经济社会高质量发展，根据《优化营商环境条例》《四川省优化营商环境条例》和有关法律法规，结合资阳市实际，制定本条例。

**第二条** 【适用范围】本条例适用于资阳市行政区域内的优化营商环境工作。

**第三条** 【基本原则】优化营商环境应当坚持市场化、法治化、国际化、便利化原则，尊重市场主体地位，转变政府职能，强化协同联动，创新体制机制，完善法治保障，降低制度性交易成本，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，为各类市场主体营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

**第四条** 【主体权利】市场主体在市场经济活动中权利平等、机会平等、规则平等。

市场主体依法享有经营自主权，知悉法律、政策和监管、服务等情况的权利，自主加入或者退出社会组织的权利，以及对营商环境相关领域工作进行监督、投诉并获得及时回应处理的权利。

市场主体的财产权利以及其他合法权益和企业经营者的人身权利、财产权利以及其他合法权益受法律保护，任何组织或者个人不得侵犯。

**第五条** 【政府职责】市、县（区）人民政府应当加强本行政区域内优化营商环境工作的组织领导，完善政策措施，健全工作机制，及时协调、解决优化营商环境工作中的重大问题。

市、县（区）人民政府确定的营商环境主管部门负责组织、指导、协调、督促本行政区域内的优化营商环境日常工作。

其他国家机关、事业单位、人民团体和社会组织按照各自职责做好优化营商环境相关工作。

**第六条** 【区域协同】本市各级国家机关应当围绕成德眉资同城化发展战略实施，积极履行职责，加强与成都市、德阳市、眉山市以及周边其他城市的协同联动，共同推进优化区域营商环境。

**第七条** 【宣传推广】市、县（区）人民政府及其有关部门应当及时、准确地对优化营商环境的措施、成效、经验进行宣传推广。

鼓励新闻媒体及时曝光损害营商环境的行为和典型案件，发挥舆论监督作用。

**第八条** 【创新改革】市、县（区）人民政府及其有关部门应当结合实际，积极争取国家和省级改革创新试点，在现行法治框架内，探索优化营商环境的新经验新做法，并复制推广行之有效的改革措施。

市人民政府有关部门应当积极推进有利于优化营商环境的改革创新措施，在高新技术产业开发区、经济开发区等区域内依法开展先行先试，发挥其引领示范作用。

第二章 市场环境

**第九条** 【平等保护自主经营】市、县（区）人民政府及其部门不得制定和实施歧视性政策。

任何单位和个人不得干预市场主体依法自主决策，不得干扰其正常生产经营活动，禁止在法律、法规规定之外要求市场主体提供财力、物力或者人力的摊派行为。

任何单位和个人不得强制或者变相强制市场主体参加评比、达标、表彰、培训、考核、考试以及类似活动，不得借前述活动向市场主体收费或者变相收费。

**第十条** 【公用服务】公用企事业单位应当进驻政务服务中心，不得强迫市场主体接受不合理的服务条件和费用。

公用企事业单位应当依托全省统一的工程建设项目审批信息平台，主动提供服务，实现工程建设项目供水、供电、供气和通信报装服务一表申请、联合踏勘、一站办结。

鼓励公用企事业单位为市场主体提供全程代办服务。

公用企事业单位不得将工程规划审批和施工审批作为供水、供电、供气和通信报装的前置条件，不得设置与技术规范无关的非必要前置条件。

除自然灾害等不可抗力原因外，因设施检修等原因需要中断供水、供电、供气、通信的，公用企事业单位应当按照合理、必要的原则，选择中断供应的时段、方式，并按照规定事先通知使用人。

**第十一条** 【鼓励金融创新】鼓励金融机构在依法依规、风险可控的前提下，采取下列措施，创新金融产品，优化融资流程，提高融资效率，降低融资成本：

（一）对信用良好且符合条件的民营企业、中小微企业提供免担保、利率优惠、审批快捷的融资服务，按市场化原则合理增加中长期信贷投放；

（二）通过动产、知识产权、股权、保单、订单质押以及应收账款保理等融资担保形式，拓展市场主体融资渠道；

（三）优化对民营企业、中小微企业等的贷款期限管理，依法依规开展无还本续贷业务；

（四）加强与科技企业合作，运用金融科技手段为市场主体提供融资便利；

（五）其他金融创新措施。

**第十二条** 【金融服务】商业银行等金融机构应当依法开展金融服务，规范收费行为，接受社会监督，不得实施下列行为：

（一）未向社会公开开设企业账户的服务标准、资费标准和办理时限；

（二）向市场主体违规收取服务费用；

（三）在授信中对民营企业和中小微企业设置歧视性规定或者限制性条件；

（四）设置其他不合理的限制条件。

政府性融资担保机构的担保费率以及各类政府性投融资平台收取的费用应当符合国家、四川省、本市的有关规定。

**第十三条** 【融资引导】市、县（区）人民政府及其有关部门在依法依规、风险可控的前提下，应当畅通市场主体融资渠道，降低市场主体融资成本，可以采取下列措施：

（一）加强公益性融资服务平台建设，提供融资对接服务；

（二）推动市公共数据运营服务平台、市公共信用信息平台和金融机构共享公共数据；

（三）完善普惠金融体系，构建中小微企业金融服务长效机制，合理增加对民营企业、中小微企业的信贷投放；

（四）完善以政府为主导的融资担保体系，鼓励政府性融资担保机构与商业性融资担保机构合作开展中小微企业融资担保业务，完善融资担保风险补偿机制；

（五）鼓励符合条件的企业通过境内外资本市场上市、发行债券等方式，扩大融资规模；

（六）其他融资引导措施。

**第十四条** 【税费服务】市、县（区）人民政府及其有关部门应当严格落实国家各项减税降费政策，公布税费优惠项目清单，及时研究解决政策落实中的具体问题，确保减税降费政策全面、及时地惠及市场主体。

税务和有关部门、企事业单位应当扩大税费综合申报范围，压缩税费办理时间，完善互联网税费办理渠道，推广电子发票，提升电子化、智慧化办税缴费服务能力。

**第十五条** 【中小微企业保障】市、县（区）人民政府及其有关部门应当加大中小微企业权益保障力度，畅通维权渠道，建立维权援助机制。

人民法院应当严格依法采取财产保全、行为保全等保全措施，防止当事人恶意利用保全手段，妨害中小微企业正常生产经营。

有关行业协会商会组织应当按照有关规定，改善中小微企业经营环境，鼓励大型企业与中小微企业建立协作关系，带动和促进中小微企业发展。

市场监管部门及其他相关部门应当加大反不正当竞争的执法力度，预防、制止、查处、纠正市场经济活动中的不正当竞争行为。

对涉嫌垄断协议、滥用市场支配地位、经营者集中等垄断行为的，任何单位和个人有权依法向反垄断执法机构举报。

**第十六条** 【开办手续】市、县（区）人民政府有关部门应当简化市场主体开办流程。市场主体设立登记、印章刻制、首次申领发票、社保登记、公积金缴存等开办事项实行一次性办理。

市、县（区）人民政府有关部门依法推行“一照多址”“一址多照”登记。依法探索推行市场主体名称申报承诺制、基于标准化地址的住所（经营场所）申报登记制。探索完善政府、银行间信息推送、联动办理机制，进一步便利市场主体银行账户开户。

**第十七条** 【合规治理】鼓励、支持市场主体建立健全合规管理制度，完善重大决策法律审核和风险识别预警机制。鼓励行业协会商会制定行业性合规经营指南，引导市场主体依法合规经营。

市、县（区）人民政府及其有关部门可以通过提出指导建议、提供合同示范文本、发送提示提醒、提供法律风险自测智能服务或者约谈等方式，指导、提示市场主体依法合规经营。

依法探索建立涉刑事案件企业合规第三方监督评估机制，对涉案企业的合规承诺进行调查、评估、监督和考察，促进企业合规守法经营。

**第十八条** 【政务诚信】市、县（区）人民政府及其有关部门应当兑现依法作出的政策承诺、履行依法订立的合同。不得违反合同约定拖欠或者变相拖欠市场主体的货物、工程、服务等账款。

市、县（区）人民政府应当建立防范和治理政务失信行为的长效机制，畅通投诉、举报渠道，加大对政府采购、政府和社会资本合作、招标投标、招商引资、政府债务等重点领域政务失信行为的监督清理力度，通过督促整改、责任追究、补偿救济以及预算管理、绩效考核、审计监督等方式，纠正政务失信行为。

**第十九条** 【创新创业】市人民政府应当完善科技创新资金投入机制，支持科技金融产品创新，引导组建知识产权基金，探索科研项目经费制度改革，深化赋予科研人员职务科技成果所有权或者长期使用权改革，促进技术研发和科研成果转化。

市、县（区）人民政府及其有关部门应当完善对市场主体创新创业的扶持激励政策，统筹安排各类支持创新创业的资金，加强各类创业孵化基地、科技孵化器和众创空间建设，完善相关配套服务，降低市场主体创新创业成本。

鼓励企业、高等院校、科研院所、社会组织、个人等创新主体加强合作。

**第二十条** 【涉企收费】市、县（区）人民政府有关部门应当严格执行省级部门编制的涉企行政事业性收费、政府性基金、涉企保证金、实行政府定价或者政府指导价的经营服务性收费目录清单。目录清单之外的前述收费和保证金一律不得征收，市场主体有权拒绝缴纳。

发展改革、住建等有关部门以及公共资源交易服务机构应当推广以金融机构保函、保证保险等替代现金缴纳涉企保证金，推广投标保证金和履约保证金使用电子保函，并制定具体规范和办事指南，不得限制市场主体依照规定自主选择缴纳涉企保证金方式。

**第二十一条** 【跨境贸易】市人民政府及其有关部门应当完善跨境贸易便利化措施，依托国际贸易“单一窗口”，推动跨境跨区域合作，推进全链条信息共享和业务协同。持续实施政府补贴口岸基础操作服务，推动降低进出口环节合规成本。

**第二十二条** 【信用体系】加强社会信用体系建设，持续推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，推进信用数据归集共享公开，保障信用信息安全，推动健全跨部门协同监管和信用奖惩机制。建立健全信用修复机制，规范失信信息修复的条件、标准、流程等要素，鼓励失信主体自我纠错。

**第二十三条**  【信用监管】实行以信用为基础的分级分类监管制度。

市、县（区）人民政府及其有关部门应当依托公共信用信息评价结果，依法建立信用分级分类监管制度和风险监测预警机制，制定本行业、本领域信用分级分类监管标准，编制监管事项目录清单并实行动态管理。

市人民政府有关部门应当按照国家规定探索建立市场主体除名制度。

**第二十四条** 【政企沟通】市、县（区）人民政府及其有关部门应当建立健全线上线下企业诉求快速响应机制，畅通常态化政企沟通渠道，及时倾听市场主体的合理建议与诉求，依法、快速、妥善解决市场主体的困难。

**第二十五条** 【中介服务】市、县（区）人民政府及其有关部门应当按照合法、必要、精简的原则，定期组织编制并公布行政审批中介服务事项清单。清单之外的行政审批中介服务事项不得作为办理行政审批的条件。行政审批中介服务事项应当有法律、法规或者国务院决定依据，已取消的行政审批事项，不得转为中介服务。

市、县（区）人民政府及其有关部门应当推广使用行政审批中介服务网上交易平台，行业主管部门应当加强中介服务机构监管，开展信用等级评价、资质动态管理。

中介服务机构应当明确办理法定行政审批中介服务事项的条件、流程、时限、收费标准等，并向社会公开。

市场主体有权自主选择具有合法资质的中介服务机构，行政机关不得为其指定或者变相指定中介服务机构；除法律、法规另有规定外，不得强制或者变相强制市场主体接受中介服务。

**第二十六条** 【歇业备案】因自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等原因造成经营困难的，市场主体可以自主决定在一定时期内歇业。法律、行政法规另有规定的除外。

**第二十七条** 【助企纾困】市、县（区）人民政府及其有关部门应当采取下列措施，建立健全突发事件涉企应急救助机制：

（一）建立突发事件动态分析评估和反馈机制，对易遭遇风险的行业制定应急预案；

（二）组织评估突发事件对本地区经济和重点行业的影响，根据评估结果精准制定实施救助、补偿、补贴、安置等措施；

（三）突发事件处置中临时征用企业的动产或者不动产的，应当依法给予补偿，并及时返还；

（四）鼓励金融机构给予延期还贷、展期续贷、降低利率和减免利息支持；

（五）鼓励市场主体采取调整薪酬、弹性工时、轮岗轮休等方式，稳定劳动关系、维持运行并及时复工复产；

（六）因突发事件影响证照审批、延续、变更、换发等事项办理的，根据实际情况合理延期；

（七）严格执行国家、四川省、本市助企纾困政策。

市、县（区）人民政府应当依法统一、准确、及时发布有关突发事件事态发展和应急处置工作的信息。

第三章 政务环境

**第二十八条** 【服务体系】市、县（区）人民政府应当健全市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）四级政务服务体系。

各部门依申请类政务服务事项应当全部进驻政务服务中心或者便民服务中心（站），经过本级人民政府同意可以不进驻的除外。

市、县（区）人民政府根据需要可以设立政务服务分中心，由同级政务服务主管部门统一管理。分中心可以在政务服务中心设立综合受理窗口或者委托政务服务中心集中受理。

县（区）人民政府应当大力推进乡镇（街道）便民服务中心、村（社区）便民服务站标准化建设，根据需要在高新技术产业开发区、经济开发区设立政务服务分中心，提供企业开办、项目建设、人才服务等政策咨询和代办服务。

**第二十九条** 【服务标准化】市、县（区）人民政府及其有关部门应当动态更新行政权力事项清单、公共服务事项清单以及政务服务指南，明确事项名称、申请条件和流程、申请材料及填写示例、办理时限、收费标准、投诉渠道等内容。对申请条件和申请材料不得含有兜底要求。

政务服务事项应当实现市、县（区）、乡镇（街道）同名称、同依据、同类别、同编码，线上线下实行无差别受理、同标准办理。除法律法规规章规定外，不得增设政务服务事项的办理条件和环节。

市、县（区）人民政府有关部门应当会同本级政务服务主管部门加强对政务服务窗口工作人员的业务培训、监督指导。

**第三十条** 【许可清单】市、县（区）人民政府及其有关部门应当及时向社会公布行政许可事项清单，并进行动态调整。在清单之外，不得违法设定或者以备案、登记、注册、目录、规划、年检、年报、监制、认定、认证、审定以及其他任何形式变相设定或者实施行政许可。对国家和省已经取消的行政许可事项，不得继续实施、变相恢复实施或者转由行业协会商会以及其他组织实施。

**第三十一条** 【跨域通办】市、县（区）人民政府应当推进政务服务“跨域通办”，加强政务服务网“跨域通办”专区和政务服务中心等各类政务服务窗口建设，通过全程网办、异地代收代办、多地联办等方式满足市场主体异地办理政务服务事项需求。

**第三十二条**  【一窗受理】市、县（区）人民政府应当在本级政务服务中心、分中心实行“一窗受理”工作制度，实现前台综合受理、中台业务支撑、后台分类审批、统一窗口出件。

各级政务服务中心、分中心应当实行首问负责、一次告知、预约服务、延时服务、帮办代办、即办件当场办结、承诺件限时办结、责任追究等制度。

**第三十三条** 【不动产登记】不动产登记机构应当加强与住房城乡建设、税务等有关部门协作，实行登记、交易、缴税“一窗受理、并行办理”。

不动产登记机构应当与供水、供电、供气、通信等公用企事业单位信息共享，实行登记与水电气信的联动办理，实现同步过户，优化登记流程，提升不动产登记服务效率。

不动产登记机构应当加强与金融机构的协作，完善不动产抵押登记的便利化措施。

不动产登记机构应当按照有关规定为市场主体提供不动产登记信息线上、线下自助查询服务。

**第三十四条** 【一网通办】县（区）人民政府及其有关部门、市级有关部门不得新建政务服务受理系统和网上办事大厅，已建系统应当与四川省一体化政务服务平台互联互通。

市、县（区）人民政府有关部门应当优化“一网通办”政务服务事项服务流程，逐步实现申请、受理、审查、决定、制证等全流程在线办理，推行“一件事一次办”集成服务。对可以实现网络共享的材料、通过网络核验可以获取的信息以及前端流程已经收取的材料，不得要求重复提交。

**第三十五条** 【投资审批】市、县（区）人民政府及其有关部门应当持续推进投资项目审批制度改革。对投资项目应当优化审批流程，加强过程监督，为项目业主提供便利。对企业投资项目推行承诺制，强化事中事后监管。

**第三十六条** 【建设项目审批】市人民政府有关部门建立工程建设项目分级分类审批和全流程监管制度。工程建设项目主管部门应当根据建设工程规模、类型、位置等因素设置并公布工程建设项目的风险划分标准和等级，制定分类管理制度。

市人民政府及其有关部门应当确定低风险工程建设项目的具体范围，并向社会公布。低风险工程建设项目可以将建设工程规划许可和施工许可合并办理。

对已聘请建筑师、工程师等专业技术人员进行内部技术检查和内部质量管理的低风险建设项目，可以不再开展工程监理，但是法律法规另有规定的除外。

鼓励推行工程质量潜在缺陷保险制度，依法探索实施建筑师负责制。

**第三十七条** 【容缺受理】市、县（区）人民政府及其有关部门应当依法建立政务服务事项“容缺后补”机制，制定并公布容缺受理事项清单。

市、县（区）人民政府有关部门对于申请人基本条件具备、主要申请材料齐全并且符合法定形式，次要条件或者次要申请材料欠缺的办理事项申请，在申请人作出相应承诺后，应当先予收件受理，并当场一次性告知需要补正的材料、形式、时限等。申请人按照要求补正材料后，应当及时出具办理结果意见，颁发相关批文、证照。

发展改革、自然资源和规划、住建等有关部门应当加强对重大工程建设项目跨前服务，对不影响安全和公共利益的非关键要件在审批流程中探索试点“容缺后补”机制，允许市场主体在竣工验收备案前补齐相关材料。

**第三十八条** 【政策评估】市、县（区）人民政府及其有关部门应当定期对其制定的涉企惠企政策执行情况进行评估，并根据评估结果及时调整政策、改进工作。

**第三十九条** 【人力资源】市、县（区）人民政府及其有关部门应当完善人力资源管理服务机制，加强人才引进、流动、评价、培养、激励、保障等服务，优化人力资源流动配置，保障市场主体用工稳定，构建统一开放、竞争有序的人力资源市场体系。

市、县（区）人民政府及其有关部门应当根据市场主体需求，完善和落实各类各层次人才落户、住房租购、医疗服务、配偶就业、子女教育、生活补贴等方面的优惠政策。

市和县（区）人力资源和社会保障部门应当完善公共就业服务体系，整合就业服务资源，健全余缺调剂机制，支持劳动者灵活就业、市场主体共享用工。

市、县（区）人民政府及其有关部门应当健全劳动维权联动处置机制，畅通维权渠道，加大监督执法力度，发挥劳动纠纷一站式多元化解联动处置中心作用。

**第四十条** 【监督评价】市、县（区）人民政府应当建立以市场主体需求为导向的政务服务“好差评”制度，实现评价、核查、通报、整改、回访、监督、问责的闭环管理，政务服务“好差评”结果应当纳入目标绩效考核。

市、县（区）人民政府应当建立以市场主体、人大代表、政协委员、专家学者等为主的营商环境社会监督员制度，及时查实、整改问题。

市、县（区）监察委员会定期抽查核实营商环境建设的投诉举报问题。

**第四十一条** 【提醒服务】市、县（区）人民政府及其有关部门应当通过信息化政务服务平台、社交平台、电话、短信或者人工上门等提醒方式，为市场主体提供办事节点、证照临期、风险预警等方面的提醒服务，为市场主体及时办理手续、提前获知信息提供便利。

**第四十二条** 【数据管理】政务数据主管部门应当按照统筹管理、统一标准、集约建设、依法应用、安全可控的原则，建立健全全市统一的数据资源中心，完善政务数据归集、共享和应用机制，规范政务数据管理。

其他有关部门应当按照数据分级分类规则，制定本部门政务数据开放清单，做好政务数据开放工作，并依法保护商业秘密、个人信息。行业主管部门应当推进供水、供电、供气、通信等公用企事业单位数据开放应用。

第四章 法治环境

**第四十三条** 【互联网+监管】市、县（区）人民政府依托“互联网＋监管”系统，推进各部门监管业务协同开展，推行远程监管、移动监管、预警防控等非现场监管，加强监管信息的归集、共享和应用，为开展“双随机、一公开”监管、重点监管、信用监管、协同监管等提供支撑，实现事前、事中、事后监管相结合，防范化解苗头性和跨行业、跨区域风险。

**第四十四条** 【行政执法】市、县（区）人民政府行政执法部门应当严格执行行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，通过执法培训、考核、评价、报告等，促进行政执法严格、规范、公正、文明。

市级行政执法部门应当在执法权限范围内，建立健全行政执法自由裁量基准制度，依法细化、量化裁量标准，合理确定裁量范围、种类和幅度，并根据法律法规规章的变化情况和执法工作实际及时修订。

市人民政府应当按照有关法律法规规定，相对集中行使行政处罚权以及相关的行政检查权、行政强制权，统筹配置行政执法资源。

有关行政执法部门应当加强执法协作，明确联动程序，创新联动方式，提高跨部门、跨领域联合执法效能。

**第四十五条** 【强制措施】市、县（区）人民政府行政执法部门实施行政强制，应当遵循合法、适当、教育与强制相结合的原则，对采用非强制性手段能够达到行政管理目的的，不得实施行政强制；对违法行为情节显著轻微或者没有明显社会危害的，可以不实施行政强制；确需实施行政强制的，应当限定在所必需的范围内，尽可能减少对市场主体正常生产经营活动的影响。

**第四十六条** 【停产停业】市、县（区）人民政府及其有关部门不得在相关区域采取要求相关行业、领域的市场主体普遍停产停业等措施。但是，涉及人民群众生命安全、发生重特大事故或者举办国家重大活动，并且报经有权机关批准的除外。

确需采取普遍停产停业等措施的，应当提前书面通知企业或者向社会公告。但是，法律法规另有规定的除外。

**第四十七条** 【知识产权】市、县（区）人民政府、人民法院和人民检察院应当按照各自职责，推动完善知识产权保护体系，建立健全知识产权快速预审、确权、维权以及托管、运营、监测预警等公共服务机制，加强知识产权保护领域人才培养，深化知识产权保护的区域协作和国际合作。建立知识产权侵权纠纷多元化解、快速处理机制，加强诉调对接、行政执法与刑事司法衔接。探索推进知识产权公益诉讼。依法实行知识产权侵权惩罚性赔偿制度。

**第四十八条** 【破产流程】市、县（区）人民政府应当与人民法院建立市场主体破产协调联动机制，加强信息共享、工作协同，完善庭外重组、预重整与破产重整衔接以及重整价值协同识别等机制，协调解决市场主体破产面临的税务办理、财产处置、变更注销登记、职工安置、融资支持、信用惩戒和修复、风险监测预警等问题。

市、县（区）人民政府及其有关部门、金融机构应当支持破产管理人、清算组依法履职，为其查询市场主体信息以及接管处置财产、办理变更注销登记等事项提供便利。

**第四十九条** 【司法服务】市、县（区）人民法院应当推动地区立案协同化，依托在线立案、立案缴费、在线庭审、电子送达等诉讼服务平台，实现诉讼、执行、咨询引导、信访答疑等事务线上办理、远程办理。企业等市场主体可以申请以电子方式送达并提供真实、可联络的电子通讯方式。

市、县（区）人民政府及其有关部门应当加强信息共享，支持有关机关及人员依法查询与市场主体有关的信息，便利财产查控和执行。

**第五十条** 【普法宣传】市、县（区）人民政府及其有关部门应当加强组织领导，落实普法责任制，创新营商环境法治宣传方式，拓宽普法渠道，大力宣传有关平等保护、公平竞争、激发市场主体活力、防范风险的法律法规，发挥典型案例宣传引导作用，增强市场主体守法意识。

**第五十一条** 【审查建议】公民、法人、其他组织认为地方性法规、规章、规范性文件的内容、程序存在违背国家优化营商环境决策部署、违背法律法规规定或者明显不适当情形的，有权依法提出书面审查建议，由有关机关依法处理并告知结果。

第五章 区域协同

**第五十二条**  【市场环境协同】本市应当与成都市、德阳市、眉山市共同建设统一开放的区域市场环境：

（一）推进一体化市场主体登记绿色通道常态化运行，实行市场主体异地登记注册；

（二）推进人力资源协同发展示范区建设，联通人力资源服务平台，推行人才资质互认共享；

（三）在规定融资引导措施范围内，共同促进区域内市场主体融资便利化，鼓励金融机构加强跨区域合作，创新开发适应同城化发展需求的金融产品；

（四）加强科技创新合作，加强创新政策协同、创新资源共享、创新成果转化，鼓励市场主体、高等院校、科研院所、社会组织、个人等创新主体加强合作；

（五）推动数据资源共享专区建设，实现政务服务、公共服务、社会治理、空间地理等领域信息同城化，促进区域协同发展；

（六）推进跨区域信用信息互联共享、信用报告结果异地互认，建立跨区域守信联合激励和失信联合惩戒机制。

**第五十三条** 【政务服务协同】本市应当与成都市、德阳市、眉山市共同建设高效便捷的区域政务环境：

（一）制定通办事项清单，逐步扩大跨区域通办政务服务事项范围，依托四川省一体化政务服务平台协同完善通办服务专区，推行联网通办和集成服务，实现无差别受理、同标准办理；

（二）推进数据资源共享平台建设、政务服务信息系统整合对接和政务服务结果联网互认；

（三）开展政务服务热线协同联动，全天候受理和快速处理反馈市场主体诉求。

**第五十四条** 【法治保障协同】本市应当与成都市、德阳市、眉山市共同建设公平公正的区域法治环境：

（一）在制定与市场主体生产经营活动密切相关的地方性法规、规章、规范性文件过程中，加强沟通协作；

（二）加强监管执法协同，统一监管规则标准，开展联动执法，推动监管执法信息公开共享；

（三）推进反不公平竞争执法协作、案件移送和信息共享；

（四）加强知识产权保护，推进跨区域知识产权公共服务平台建设；

（五）开展优化区域营商环境情况的人大监督、社会监督、媒体监督工作。

**第五十五条** 【其他协同】本市应当加强与成都市、德阳市、眉山市交流合作，协同推进其他协商确定的合作事项。

第六章 法律责任

**第五十六条** 【转致适用】违反本条例规定的行为，法律法规已有法律责任规定的，从其规定。

**第五十七条** 【容错机制】有关单位和个人在优化营商环境探索创新中出现偏差失误或者未能达到预期目标，但未违反法律法规的强制性规定，符合国家、四川省、资阳市改革发展方向，且相关人员勤勉尽责、未谋取私利的，可以减轻或者免除责任。

第七章 附 则

**第五十八条** 【施行日期】本条例自xxxx年xx月xx日起施行。